Indice

Prefazione » 11

Capitolo I
Dal potere alla forma, dalla forma al risultato: principi in trasformazione » 13
1. Introduzione » 13
2. L'evoluzione generativa e relazionale dell'azione amministrativa » 15
3. Il procedimento prima della Legge n. 241/1990: un diritto amministrativo senza forma » 17
4. L'evoluzione darwiniana del procedimento » 21
4.1. Le tensioni interne del principio di legalità tra poteri impliciti, Leggi-provvedimento e poteri in deroga » 26
4.2. La legalità performativa e il risultato come nuovo parametro di legittimità » 31
4.3. La trasparenza dell'azione amministrativa: dal controllo difensivo alla conoscenza diffusa » 36
4.3.1. L'accesso senza istanza in materia di contratti pubblici e il rischio sistematico del doppio accesso » 40
4.4. Ragionevolezza e proporzionalità nell'amministrazione contemporanea » 44
4.4.1. L'evoluzione della ragionevolezza come criterio di legittimità sostanziale » 46
4.4.2. Verso una proporzionalità strutturale e relazionale del potere pubblico » 49
4.5. Le nuove frontiere del legittimo affidamento: verso l'eccezione alla regola di diritto » 53
4.5.1. Le ultime sul legittimo affidamento: una possibile rivisitazione del triplice test... » 57
4.5.2. Autotutela e autoresponsabilità nella costruzione giurisprudenziale dell'equilibrio amministrativo » 59
4.5.3. L'irrisolta topografia del legittimo affidamento » 65

Capitolo II
La crisi del procedimento e il risultato mancato » 70
1. I fattori di inefficienza del sistema » 70
2. Rimedi frammentati e strategie senza visione: la compensazione omeostatica del sistema » 73

2.1. Le tendenze del silenzio amministrativo: semplificazione normativa o alibi dell'inefficienza? » 77
2.2. L'andamento della SCIA tra semplificazione, liberalizzazione e rischio permanente » 87
2.2.1. L'intensità decrescente del controllo e il terzo: verso una procedimentalizzazione della SCIA? » 92
2.2.2. Una riforma possibile: la SCIA ibrida, da atto di liberalizzazione a strumento che introduce un microspazio procedimentale » 97
3. Dalla semplificazione per difetto alla semplificazione per coordinamento: la metamorfosi della conferenza di servizi » 99
3.1. Gli ultimi passaggi e le prospettive: la conferenza accelerata, il dissenso costruttivo e l'atto tardivo delle Amministrazioni "sensibili" » 103
4. Gli strumenti consensuali nell'azione amministrativa » 108
4.1. L'accordo amministrativo e l'ibridazione tra potere e mercato » 111
4.2. Il paradosso del consenso e gli accordi indeterminati delle Pubbliche Amministrazioni » 113
5. Autotutela: da potere autoritativo a funzione di servizio dell'interesse pubblico. Una transizione incompiuta? » 115
5.1. L'evoluzione del termine ragionevole nell'annullamento: da concetto giuridico indeterminato alla tassatività della scadenza del potere » 117
5.2. I temi ancora aperti in materia di annullamento d'ufficio » 120
5.3. L'autotutela doverosa e i diritti dei terzi: una convivenza problematica » 124

Capitolo III
La digitalizzazione del procedimento » 126
1. La nuova fase della digitalizzazione pubblica: dalla dematerializzazione alla decisione automatizzata » 126
2. Il Regolamento (UE) 2024/1689 sull'intelligenza artificiale (c.d. AI Act) » 131
2.1. I livelli di rischio associati all'AI » 135
2.1.1. Le pratiche vietate » 135
2.1.2. Le pratiche ad alto rischio » 140
2.1.3. Sistemi AI che presentano rischi di trasparenza » 141
2.1.4. I sistemi a rischio minimo » 144
3. Dalla *privacy* alla dignità digitale: la convergenza strutturale tra GDPR e AI Act » 145
4. Digitalizzazione e responsabilità amministrativa nell'era algoritmica: la Legge n. 132/2025 e la legittimazione dell'AI pubblica » 154

5. L'evoluzione giurisprudenziale sull'uso degli algoritmi nelle decisioni amministrative » 158
5.1. Focus: L'intelligenza artificiale negli appalti pubblici » 164

Capitolo IV
Dal procedimento alla rete: la Legge n. 241/1990 nell'età dell'AI » 171
1. L'AI nel procedimento amministrativo: verso un'amministrazione algoritmica responsabile » 171
2. Il *software* da atto a strumento cognitivo: la necessità di una legalità speciale dell'AI amministrativa » 173
3. L'introduzione del principio di "legalità computazionale" e della trasparenza strutturale nella Legge n. 241/1990 » 176
3.1. Verso una trasparenza cognitiva: rendere intelligibile il potere algoritmico » 178
3.2. Quando i principi fondamentali incontrano l'AI. Imparzialità umana e computazionale » 180
3.2.1. Efficacia, efficienza ed economicità nella decisione algoritmica » 182
3.2.2. Una possibile riforma dell'art. 1 della L. n. 241/1990 » 185
4. L'Articolo 3 e l'obbligo di motivazione bidimensionale » 187
5. Dal garante del procedimento al garante dell'algoritmo: la metamorfosi della responsabilità amministrativa » 192
6. La procedimentalità aumentata e l'ibridazione umano-algoritmica del procedimento amministrativo. La fase genetica » 195
6.1. La partecipazione al procedimento e il diritto di interazione algoritmica » 198
6.2. Il preavviso di rigetto nell'amministrazione algoritmica: dal contraddittorio formale alla spiegazione cognitiva » 201
7. Audit algoritmico e valutazione d'impatto dell'AI » 205
8. La conferenza di servizi digitale e i rischi del silenzio-assenso algoritmico » 210
9. La cooperazione inter-amministrativa e gli accordi impliciti » 215
10. Dall'autotutela discrezionale all'autotutela predittiva: verso una manutenzione predittiva della legalità amministrativa » 219
11. SCIA e silenzio-assenso nell'era algoritmica: la costruzione di un'inerzia trasparente » 225
12. Il diritto di accesso come diritto alla comprensione » 228
13. La fine dell'inizio: fondare il futuro dell'azione amministrativa » 233