INDICE

Introduzione alla seconda edizione ..... » XI

Introduzione alla prima edizione ..... » XIII

1. Dallo Statuto albertino alla Costituzione repubblicana. L'evoluzione dell'ordinamento giudiziario ..... » 1

1. Lo Statuto albertino e l'introduzione dei primi elementi di un ordinamento giudiziario liberale ..... » 1

2. L'estensione dell'ordinamento piemontese e la creazione dell'ordinamento giudiziario nazionale ..... » 5

3. Il periodo fascista e lo Stato totalitario; il Tribunale speciale per la difesa dello Stato ..... » 8

4. L'ordinamento giudiziario Ministro Grandi (R.D. n. 12/1941) ..... » 11

5. La legge sulle Guarentigie della Magistratura (R.D.Lgs. n. 511/1946) ..... » 12

6. Le scelte dell'Assemblea costituente ..... » 12

7. Il periodo repubblicano e l'attuazione dei principi della Costituzione; la legge istitutiva del C.S.M. e le riforme dell'organizzazione giudiziaria e della carriera dei magistrati ..... » 15

8. Le riforme dell'ordinamento giudiziario nel periodo 2005/2007 ..... » 17

9. La legge n.71/2022, i D.lgs. nn.44/45 del 2024: la riforma (Cartabia) dell'ordinamento giudiziario ..... » 19

2. I principi costituzionali relativi all'Ordinamento giudiziario e allo *status* di magistrato ..... » 23

1. Un quadro d'assieme ..... » 23

2. Separazione dei poteri, Stato di diritto e Costituzione repubblicana ..... » 24

3. Indipendenza interna ed esterna della magistratura ..... » 25

4. Il giudice e il pubblico ministero; gli art. 101, secondo comma, e 107, quarto comma, Cost.; cenni e rinvio ..... » 26

5. La nozione di legge nell'art. 101 Cost.; il progressivo mutamento della funzione del giudice. La giurisprudenza normativa ..... » 27

6. Il principio di effettività della tutela giudiziaria ..... » 31

7. Terzietà e imparzialità del giudice ..... » 33

8. Segue: le disposizioni processuali e ordinamentali a presidio dell'imparzialità e della terzietà del giudice: incompatibilità *ex* artt. 18 e 19 Ord. giud. ..... » 35

9. Segue: astensione e ricusazione ..... » 36

10. Il giudice naturale precostituito per legge ..... » 39

11. Segue: l'attuazione del principio di precostituzione del giudice; le regole processuali sulla competenza e il "sistema tabellare" ... » 42
12. L'inamovibilità del giudice ... » 43
13. I principi di indipendenza, imparzialità e precostituzione del giudice per legge, secondo la giurisprudenza della Corte di giustizia UE e della Corte europea dei diritti dell'uomo ... » 45
14. L'art. 108 Cost. e la riserva di legge per la normazione dell'ordinamento giudiziario ... » 49
15. L'unità della giurisdizione e le giurisdizioni speciali; rinvio ... » 50
16. L'art. 112 Cost. e l'obbligatorietà dell'azione penale ... » 50
17. Segue: i criteri di priorità e gli interventi della legge n. 134/2021 e della legge n. 71/2022 ... » 52
18. Ordinamento giudiziario e Avvocatura ... » 54

3. Il Consiglio superiore della magistratura: struttura e funzioni ... » 57
1. Consiglio superiore della magistratura e Costituzione ... » 57
2. Gli antecedenti storici del Consiglio superiore della magistratura ... » 59
3. Segue: la legge sulle Guarentigie della Magistratura ... » 60
4. L'entrata in vigore della Costituzione e la ritardata attuazione del C.S.M. ... » 62
5. Gli interventi della Corte costituzionale sulla legge istitutiva del Consiglio . » 63
6. La struttura del C.S.M. Il Presidente della Repubblica e i membri di diritto » 64
7. Il Vicepresidente e il comitato di presidenza ... » 66
8. I membri elettivi. Le modifiche introdotte dalla legge n. 71/2022 ... » 67
9. Le competenze del C.S.M.; quadro d'assieme e rinvio ... » 70
10. L'organizzazione e il funzionamento del CSM: l'assemblea plenaria (*plenum*) e le Commissioni referenti ... » 72
11. Le competenze delle singole Commissioni referenti ... » 73
12. Gli atti del C.S.M. e la loro impugnabilità ... » 75
13. Proposte, pareri, relazioni, pratiche a tutela ... » 78
14. Il potere normativo del C.S.M. Limiti e problemi ... » 80
15. La qualificazione del C.S.M quale organo di rilievo costituzionale e di garanzia ... » 82

4. Il Consiglio giudiziario e il Consiglio direttivo della Cassazione .. » 87
1. I precedenti storici del Consiglio giudiziario ... » 87
2. L'attuale struttura ... » 88
3. Funzioni e competenze ... » 89
4. Il Consiglio direttivo della Corte di Cassazione ... » 92
5. L'autonomia regolamentare del Consiglio giudiziario e del Consiglio direttivo della Cassazione ... » 93

5. Il Ministro della giustizia e i rapporti con il C.S.M. La Gestione dei servizi amministrativi ... » 95
1. Ministero della Giustizia e C.S.M.: l'art. 110 Cost. ... » 95
2. Le attribuzioni del Ministero della Giustizia ... » 96
3. La struttura del Ministero ... » 97
4. Gli Uffici giudiziari ordinari ... » 98
5. Il rapporto tra magistrati e gestione del personale amministrativo. La doppia dirigenza ... » 100
6. Il servizio ispettivo ... » 102
7. Segue: l'inchiesta amministrativa e il potere di iniziativa disciplinare ... » 103
8. L'Ufficio legislativo ... » 104
9. Problematiche relative al rapporto tra Ministero della giustizia, C.S.M. e Magistratura ... » 105
10. Segue: i magistrati fuori ruolo destinati a compiti non giurisdizionali; gli interventi *ex* legge n. 71/2022 ... » 107

6. Gli uffici giudiziari giudicanti ... » 111
1. Gli Uffici del giudice di pace ... » 111
2. Il Tribunale ordinario ... » 113
3. Segue: le sezioni specializzate ... » 115
4. Le Corti d'assise ... » 119
5. Il Magistrato di sorveglianza e il Tribunale di sorveglianza ... » 121
6. Il Tribunale per i minorenni ... » 123
7. Segue: il Tribunale unico per la famiglia e le persone ... » 124
8. La Corte d'appello ... » 125
9. La Corte Suprema di Cassazione ... » 126
10. La funzione nomofilattica della Corte di Cassazione ... » 127
11. Segue: l'Ufficio del massimario ... » 129

7. Il sistema tabellare e l'organizzazione degli uffici ... » 131
1. La funzione delle tabelle di organizzazione degli uffici giudicanti ... » 131
2. La procedura "partecipata" di formazione delle tabelle di organizzazione ... » 133
3. La violazione delle regole tabellari ... » 134
4. I programmi di gestione annuali ... » 135
5. Valutazione del sistema organizzativo tabellare; profili critici ... » 136
6. L' Ufficio per il processo e il PNRR ... » 138

8. Gli Uffici giudiziari requirenti ... » 141
1. Struttura e funzioni delle Procure ... » 141
2. Le direzioni distrettuali antimafia (DDA) ... » 142

3. La Procura europea per la repressione delle frodi in danno dell'UE (EPPO): gli uffici nazionali delegati ... » 144
4. Lo statuto del pubblico ministero ... » 145
5. Segue: la Raccomandazione del Consiglio d'Europa 6 ottobre 2000 ... » 149
6. Gli orientamenti della Corte costituzionale ... » 151
7. Il passaggio tra funzioni requirenti e giudicanti e viceversa. La situazione attuale e la riforma *ex* legge. n. 71/2022 ... » 152
8. Organizzazione delle Procure e sistema tabellare ... » 153
9. Il rapporto con la polizia giudiziaria ... » 158

9. Accesso alla magistratura, carriera dei magistrati, trasferimenti, ferie ... » 161
1. L'accesso alla Magistratura ordinaria ... » 161
2. Il concorso e le sue modalità ... » 162
3. Il test ... » 165
4. La nomina a magistrati ordinari in tirocinio (MOT) e la fase obbligatoria di tirocinio ... » 167
5. Lo sviluppo della carriera del magistrato ... » 168
6. Segue: la riforma *ex* d.lgs. n. 160/2006 e la successiva modifica *ex* legge 30 luglio 2007, n. 111. L'attuale sistema di progressione di carriera: le valutazioni di professionalità ... » 170
7. Segue: le modifiche apportate dalla legge n. 71/2022 e dal d.lgs. n.44/2024; le "pagelle" dei magistrati ... » 173
8. L'attribuzione delle funzioni di legittimità ... » 180
9. La nomina a consigliere di Corte di cassazione per merito insigne, art. 106, terzo comma, Cost. ... » 181
10. Inamovibilità, trasferimento di sede su domanda ... » 182
11. I trasferimenti d'ufficio; il trasferimento "senza colpa" *ex* art. 2 legge delle guarentigie ... » 183
12. Il mutamento di posizione tabellare all'interno dell'Ufficio giudiziario ... » 185
13. Divieto di permanenza ultradecennale nel medesimo posto ... » 186
14. Applicazioni e supplenze ... » 187
15. Questione di genere e pari opportunità ... » 187
16. La formazione professionale dei magistrati e la Scuola superiore della magistratura ... » 190
17. Le ferie dei magistrati ... » 191

10. Le incompatibilità del magistrato. I limiti alle attività extragiudiziarie e le autorizzazioni del C.S.M. ... » 193
1. Il regime delle incompatibilità *ex* artt. 18 e 19 Ord. giud. ... » 193

2. Incompatibilità di funzione e attività extragiudiziarie del magistrato; le autorizzazioni del C.S.M. ..... » 197
3. Incompatibilità e limiti alla partecipazione del magistrato alla vita politica. L'art. 98 Cost. ..... » 201
4. Il divieto di iscrizione ai partiti ..... » 202
5. La partecipazione del magistrato alle elezioni ..... » 204
6. Le modifiche introdotte dalla L. n. 71/2022 riguardo le incompatibilità, le condizioni di eleggibilità e la riammissione in ruolo dei magistrati ..... » 206

11. Gli incarichi direttivi e semidirettivi ..... » 209
1. Le funzioni direttive e semidirettive ..... » 209
2. Il T.U. sulla Dirigenza giudiziaria ..... » 210
3. La riforma contenuta *ex* legge n. 71/2022 ..... » 212
4. Il giudizio di conferma ..... » 215
5. Il concerto del Guardasigilli ..... » 216

12. La magistratura onoraria ..... » 219
1. Le varie tipologie di magistrati onorari: i giudici onorari "esperti" ..... » 219
2. Dal giudice conciliatore al giudice di pace ..... » 220
3. La riforma della magistratura onoraria; il giudice onorario di pace ..... » 222
4. Segue: i vice procuratori onorari ..... » 225
5. I magistrati ausiliari di Corte d'appello ..... » 226
6. I giudici popolari delle Corti d'assise ..... » 226
7. Lo stato dei giudici onorari ..... » 227

13. Le giurisdizioni speciali ..... » 229
1. Unità e pluralismo delle giurisdizioni nella formazione dell'Ordinamento giudiziario ..... » 229
2. Gli artt. 102 e 103 Cost. e le giurisdizioni speciali ..... » 231
3. Il sindacato della Corte di Cassazione e l'unità della giurisdizione ..... » 234
4. La giurisdizione amministrativa ..... » 236
5. Gli organi della giustizia amministrativa. Il Consiglio di Stato ..... » 238
6. Segue: i Tribunali amministrativi regionali ..... » 241
7. La giurisdizione contabile; la Corte dei conti ..... » 242
8. La giurisdizione dei Tribunali militari ..... » 243
9. La giurisdizione tributaria. Le Commissioni tributarie ..... » 245
10. La legge n. 130/2022 e le Corti di giustizia tributaria ..... » 247
11. L'ambito della giurisdizione tributaria ..... » 248
12. La garanzia di indipendenza dei giudici speciali; l'art. 108 Cost. I Consigli di presidenza delle giurisdizioni speciali ..... » 249

14. Le responsabilità del magistrato ..... » 253
1. Indipendenza e responsabilità ..... » 253
2. La responsabilità disciplinare; dall'Ordinamento Rattazzi all'Ordinamento Grandi ..... » 256
3. Le modifiche introdotte dalla legge delle guarentigie della Magistratura ..... » 258
4. L'art. 105 della Costituzione e la sua attuazione ..... » 259
5. La responsabilità disciplinare dopo le riforme del 2005/2006 ..... » 260
6. Le modifiche *ex* legge n. 71/2022 e l'attuale assetto delle ipotesi disciplinari ..... » 262
7. Le sanzioni e il procedimento disciplinare ..... » 270
8. La responsabilità civile. I limiti della responsabilità risarcitoria del magistrato secondo i codici del 1865 e del 1940 ..... » 273
9. Il risarcimento dei danni cagionati nell'esercizio delle funzioni giudiziarie secondo la legge n. 117/1988 ..... » 277
10. Segue: gli interventi della Corte costituzionale e della Corte di Giustizia UE ..... » 281
11. L'attuale assetto della responsabilità civile del magistrato ..... » 283
12. La responsabilità penale ..... » 287
13. La responsabilità contabile ..... » 288

15. Il Disegno di revisione costituzionale "Norme in materia di ordinamento giurisdizionale e di istituzione della Corte disciplinare" ..... » 291
1. La revisione costituzionale degli artt. 87, 102, 104, 105, 106, 107, 110 Cost. ..... » 291
2. Il contenuto e i profili problematici del progetto di revisione ..... » 294