

Indice

Prefazione

I 25 anni della Camera degli Avvocati Tributaristi di Catania

I saluti dell'UNCAT

Capitolo I

La “nuova” autotutela tributaria tra dovere e facoltà degli uffici e confini del potere di accertamento tributario

Valerio Ficari

1. Premessa. L'autotutela tributaria negativa tra forme di intervento annullatorio e rinuncia all'imposizione »	17
2. Le linee generali della riforma e l'autotutela tributaria obbligatoria (art. 10-quater della legge n. 212/2000) »	20
2.1. La rilevanza della collocazione nello Statuto del contribuente (legge n. 212/2000). »	20
2.2. Le diverse forme di autotutela negativa tipizzate: annullamento e rinuncia all'imposizione; l'autotutela negativa e lo “schema di atto” »	21
2.3. Gli atti annullabili in autotutela negativa »	22
3. I profili procedimentali e processuali dell'autotutela tributaria negativa »	23
3.1. Giudicato favorevole all'amministrazione finanziaria: sostanziale o anche solo formale? »	23
3.2. Il “tempo” tra presentazione dell'istanza e giudicato favorevole all'amministrazione finanziaria »	23
3.3. Le diverse specie di definitività e la definitività “sospesa”. »	24
3.4. Il “tempo” tra presentazione dell'istanza e concreto annullamento »	25
3.5. Annullamento dell'atto impositivo in autotutela e conseguenze sul processo penale a seguito di una segnalazione successiva alla notifica dell'atto annullato. »	25

3.6. Segue: e conseguenze sulla riscossione e su atti cautelari successivi (ipoteche, fermi amministrativi). »	26
3.7. I rapporti tra giudizi nel caso di impugnazione del diniego di annullamento di un atto previamente impugnato »	26
4. Le ipotesi di annullamento doveroso. »	26
4.1. La “manifesta illegittimità” »	27
4.2. Le cause tipizzate di annullamento doveroso ed il rischio di una “condizione meramente potestativa” a favore degli uffici nel riconoscere la manifesta illegittimità »	28
4.3. Autotutela doverosa/facoltativa e nuove disposizioni dello Statuto del contribuente (legge n. 212/2000). »	32
5. Il procedimento, le concrete modalità di “convincimento” dell'ufficio all'annullamento doveroso ed il contenuto dell'istanza di autotutela; il Garante del contribuente »	34
6. L'autotutela tributaria facoltativa (art. 10-quinques della legge n. 212/2000) e l'altra faccia della medaglia »	35
7. Punti fermi e criticità alla luce della Circolare Agenzia delle Entrate n. 21/E del 2024 in tema di autotutela negativa... ma non solo. »	36
8. Riesame positivo e autotutela sostitutiva nella sentenza delle SS.UU. della Cassazione 21 Novembre 2024 n. 30051: se ne discuterà a lungo in cammini non facili »	39

Capitolo II

Le invalidità degli atti dell'amministrazione finanziaria alla luce delle nuove previsioni introdotte dalla riforma tributaria del 2023

Giuseppe Ingraio

1. Premessa »	49
2. Il regime delle invalidità degli atti amministrativi nella legge n. 241/1990»	51
3. L'invalidità degli atti dell'Amministrazione finanziaria prima della riforma del 2023: regole codificate e diritto vivente »	52
4. La nuova regolamentazione generale delle invalidità contenuta nella legge n. 212/2000. »	53
5. La “residualità” dei casi di nullità degli atti dell'amministrazione finanziaria »	55
6. La centralità delle ipotesi di annullabilità degli atti tributari impugnabili »	56
7. La netta riduzione dell'area dell'irregolarità degli atti tributari. »	57

8. I vizi dell'istruttoria e le prospettive di ampliamento delle ipotesi di inutilizzabilità delle prove irritalmente acquisite. »	58
9. La conferma degli orientamenti giurisprudenziali sui vizi di notifica tra inesistenza e sanatoria »	60
10. Conclusioni »	62

Capitolo III

Istituti deflattivi del contenzioso e (nuova) autotutela: tra le pieghe della riforma fiscale

Antonio Guidara

1. Premessa »	65
2. Specificazioni sull'autotutela »	67
3. (segue): sugli istituti deflattivi »	69
4. Sulla natura dell'accertamento con adesione »	72
5. (segue): chiave di lettura costituzionale. »	75
6. Conferme alla luce delle novità recate dalla riforma fiscale »	76
7. (segue): e quanto al nuovo esercizio della funzione di accertamento . . »	80
8. Sulla natura della conciliazione giudiziale: diversità rispetto all'accertamento con adesione »	83
9. Alcune conclusioni: sulla conciliazione giudiziale e sull'autotutela obbligatoria »	86

Capitolo IV

Le "autotutele" in materia tributaria in ordine ai provvedimenti impositivi inopponibili

Salvo Muscarà

1. Obiettivi della riforma dell'istituto dell'autotutela »	91
2. Profili peculiari delle diverse nozioni di autotutela. »	92
3. Autotutela obbligatoria »	93
4. Autotutela facoltativa »	95
5. Considerazioni conclusive »	96

Capitolo V

I poteri di sindacato del giudice tributario nel diniego di autotutela obbligatoria

Franco Randazzo

1. Premessa sul perimetro dell'indagine »	101
2. Spunti di riflessione offerti dalla circolare amministrativa n. 21/E del 2024 »	104
3. Spunti di riflessione offerti dalla sentenza a SS.UU. della Corte di cassazione 21 novembre 2024 n. 30051 »	105
4. Conseguenti considerazioni circa la portata effettuale delle decisioni di accoglimento delle impugnazioni di dinieghi espressi o taciti di autotutela obbligatoria »	106
5. L'impugnabilità del diniego di autotutela obbligatoria quale rimessione in termini per l'annullamento dell'atto manifestamente illegittimo. »	108
6. (Segue). Rimessione in termini nel ristretto perimetro di tassatività dei casi di autotutela obbligatoria »	110
7. La problematica riguardante il termine ad quem per l'impugnazione del diniego tacito di autotutela obbligatoria »	111

Capitolo VI

La "specialità" dell'autotutela tributaria: profili critici

Giovanni Fabio Licata

1. Profili generali dell'autotutela giuridica.. . . . »	115
2. Autotutela tributaria e principi del diritto amministrativo. »	117
3. Autotutela tributaria e regime(i) di tutela. »	122

Capitolo VII

La sospensione amministrativa nel contesto della nuova autotutela tributaria

Gabriele Ferlito

1. Lo scenario normativo conseguente alla riforma dello Statuto del contribuente in materia di autotutela tributaria e la perimetrazione dell'oggetto dell'indagine »	133
---	-----

2. Il primo filone di indagine. Sulla "ultrattività" dei principi dettati in materia di sospensione amministrativa dall'abrogato art. 2-quater del D.L. n. 564 del 1994: a) con riguardo al generale potere di sospensione di cui al comma 1-bis..... »	135
3. (segue) ... b) con riguardo al potere di sospensione esercitato dall'amministrazione in pendenza di giudizio, di cui al comma 1-quater. »	139
4. (segue) ... c) con riguardo al potere di sospensione esercitato dall'amministrazione in pendenza del termine per presentare ricorso, di cui al comma 1-quinquies »	140
5. Il secondo filone di indagine. L'impatto delle recenti modifiche normative in materia di autotutela sul potere amministrativo di sospensione degli effetti di precedenti atti: inquadramento della problematica interpretativa »	144
6. L'autotutela nel sistema del diritto amministrativo: cenni »	145
7. L'autotutela nel diritto tributario e le specificità di essa, rispetto a quella di diritto amministrativo, nel sistema ante-riforma »	149
8. Considerazioni in merito alla recente introduzione nell'ordinamento dell'istituto dell'autotutela obbligatoria »	154
9. L'autotutela facoltativa quale potere di annullamento obbligatorio (nell'avvio del procedimento) e discrezionale (nel contenuto del provvedimento) »	157
10. La sospensione amministrativa nel contesto della nuova autotutela tributaria »	159
Indice degli Autori. »	165